



ELŐTERJESZTÉS
ABOD KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2022. NOVEMBER 21. NAPJÁN TARTANDÓ RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE

SORSZÁM: 68.

MELLÉKLETEK: 2 DB

TÁRGY: EDELÉNYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL ALAPÍTÓ OKIRATÁNAK
MÓDOSÍTÁSÁRÓL

ELŐTERJESZTŐ: Rescsánszki Bertalanné polgármester

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Birinyiné dr. Bakó Annamária
titkársági csoportvezető

Birinyiné dr. Bakó Annamária

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

- Ügyrendi Bizottság

EGYEZTETVE BELSŐ SZERVEZETI EGYSÉGEKKEL:

Igazgatási és Szociális Osztály:
2022. november 17.

Ambrusics Tibor
aljegyző

Ambrusics Tibor

Pénzügyi Osztály:
2022. november 17.

Pachmanné Tóth Anita
osztályvezető

Pachmanné Tóth Anita

EGYEZTETVE KÜLSŐ SZERVEZETEKSEL: -

AZ ELŐTERJESZTÉS A JOGSZABÁLYI RENDELKEZÉSEKNEK MEGFELEL:

Dr. Vártás József jegyző 2022. november 17.

Dr. Vártás József

AZ ELŐTERJESZTÉSEKKEL KAPCSOLATOS DÖNTÉSHOZATAL:

Rendeletalkotás

Határozathozatal normatív
 hatósági
 egyéb

A döntéshez egyszerű
minősített többség szükséges.

FELELŐS TISZTSÉGVISELŐ JÓVÁHAGYÁSA: Rescsánszki Bertalanné polgármester

Abod, 2022. november 17.



Rescsánszki Bertalanné
polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Edelény Város Önkormányzata, Abod Község Önkormányzata és Damak Község Önkormányzata a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 85.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a 2019. december 12. napján kelt megállapodásában létrehozta az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatalt, mint a helyi önkormányzat önálló költségvetési szervét. A létrehozásról szóló megállapodást Abod Község Önkormányzata Képviselő-testülete az 55/2019.(XII.11.) határozatával, a Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát pedig a 7/2021.(II.26.) határozatával hagyta jóvá.

Edelény Város Önkormányzata Képviselő-testülete a 2022. február 24. napján tartott ülésén megalkotta a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 8/2022.(II.24.) önkormányzati rendeletét. A rendeletben foglaltak alapján a Rendészeti Csoport telephelye a 3780 Edelény, Borsodi út 2. szám alatt található. A 2022.11.17. napján tartandó rendes ülés napirendi pontjai között szerepel az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal alapító okiratának módosítása, mely alapján Rendészeti Csoport 2022. december 1. napjával átkerülne a Városháza épületébe, ezért szükségessé vált ezen telephely 2022. december 1.-i hatállyal történő megszüntetése.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya BO/13/03763-1/2022. iktatószámú – a megye valamennyi önkormányzatának megküldött - levelében szakmai segítségnyújtást küldött önkormányzatunk részére a polgármesteri hivatalok szervezeti és működési szabályzatának, szakmai beszámolójának jóváhagyásáról rendelkező szabályozással összefüggésben. A szakmai segítségnyújtásban foglaltak értelmében a helyi önkormányzati költségvetési szerv alapítása kizárólag alapító okirattal történik, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 10.§ (5) bekezdése szerint a működésének alapvető dokumentuma a szervezeti és működési szabályzat. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban Ávr.) 1. melléklete II. fejezetének 1. pont a) alpontja alapján az irányító szerv a helyi önkormányzat esetében a Képviselő-testület, az irányító szerv vezetője pedig a polgármester. **Az Mötv. 53.§ (1) bekezdés j) pontja, valamint a 84.§ (2) bekezdése alapján a Képviselő-testület a saját, vagyis az önkormányzat képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében kell, hogy rögzítse a közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezését, valamint rendelkeznie kell az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról és feladatairól. A hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét az Mötv. 67.§ (1) bekezdés d) pontja alapján a jegyző javaslatára a polgármester által benyújtott előterjesztés alapján a Képviselő-testület normatív határozatban határozza meg.**

A fenti indokokra tekintettel szükségessé vált az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Alapító okiratának módosítása, melyet Edelény Város Önkormányzat Képviselő-testületének, valamint Abod és Damak Község Önkormányzat Képviselő-testületének is jóvá kell hagynia.

Abod Község Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2022.(...) határozata

Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Alapító Okiratának módosításáról

Abod Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Alapító okiratának módosításáról szóló előterjesztést és az alábbi döntést hozza:

1. Abod Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Módosító Okiratát a határozat 1. melléklete szerint jóváhagyja.

2. Abod Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Alapító Okiratát egységes szerkezetben a határozat 2. melléklete szerint jóváhagyja.
3. Az Alapító okirat módosítását Edelény Város Önkormányzatának és Damak Község Önkormányzatának is jóvá kell hagynia, melyet követően a módosításokat 2022. december 01. napjától kell alkalmazni.
4. Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a törzskönyvi bejegyzési eljárás keretében a hiánypótlás során szükségessé váló alaki és nem érdemi tartalmi módosításokat az okiraton elvégezze.

Felelős: polgármester
Végrehajtásért felelős: jegyző
Közreműködik: Jegyzői Titkárság
Határidő: 2022. december 1.

Abod, 2022. november 17.



Rescsánszki Bertalanné
Rescsánszki Bertalanné
polgármester

1. melléklet a .../2022.(XI.17.) határozathoz

Okirat száma: 1/M/2022.

Módosító okirat

Az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal az Edelény Város Önkormányzat Képviselő-testülete, Abod Község Önkormányzat Képviselő-testülete, Szakácsi Község Önkormányzat Képviselő-testülete által 2015.02.19. napján kiadott, 1/A/2015. számú alapító okiratát az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A.§-a alapján - Edelény Város Önkormányzat Képviselő-testülete .../2022.(XI.....), Abod Község Önkormányzat Képviselő-testülete .../2022.(XI....), Damak Község Önkormányzat Képviselő-testülete .../2022.(XI....) határozatára figyelemmel - a következők szerint módosítom:

1. Az Alapító okirat 1.2.2. pontjában foglalt táblázat következő 3. sora elhagyásra kerül:

3	Rendészeti csoport	3780 Edelény, Borsodi út 2.
---	--------------------	-----------------------------

Jelen módosító okiratot 2022. december 1. napjától kell alkalmazni.

Kelt: Edelény, időbélyegző szerint

P.H.

Rescsánszki Bertalanné polgármester

Tóth Szabolcs Balázs polgármester

Molnár Oszkár polgármester

Okirat száma: 1/A/2022.

Alapító okirat **módosításokkal egységes szerkezetbe foglalva**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. §-a alapján az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal alapító okiratát a következők szerint adom ki:

1. A költségvetési szerv megnevezése, székhelye, telephelye

1.1. A költségvetési szerv

1.1.1. megnevezése: Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal

1.2. A költségvetési szerv

1.2.1. székhelye: 3780 Edelény, István király útja 52.

1.2.2. telephelye(i):

	telephely megnevezése	telephely címe
1	Abodi kirendeltség	3753 Abod, Magyar út 42.
2	Damaki kirendeltség	3780 Damak, Szabadság út 35.

2. A költségvetési szerv alapításával és megszűnésével összefüggő rendelkezések

2.1. A költségvetési szerv alapításának dátuma: 2013.03.01.

2.2. A költségvetési szerv alapítására, átalakítására, megszüntetésére jogosult szerv

	megnevezése	székhelye
1	Edelény Város Önkormányzata	3780 Edelény, István király útja 52.
2	Abod Község Önkormányzata	3753 Abod, Magyar út 42.
3	Damak Község Önkormányzata	3780 Damak, Szabadság út 35.

2.3. A költségvetési szerv jogelőd költségvetési szervének

	megnevezése	székhelye
1	Edelényi Polgármesteri Hivatal	3780 Edelény, István király útja 52.

3. A költségvetési szerv irányítása, felügyelete

3.1. A költségvetési szerv irányító szervének

3.1.1. megnevezése: Edelény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

3.1.2. székhelye: 3780 Edelény, István király útja 52.

4. A költségvetési szerv tevékenysége

4.1. A költségvetési szerv közfeladata:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 84. § (1) bekezdésében meghatározott, az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatok ellátására, valamint a Mötv. 13. § (1) bekezdésében meghatározott feladatok ellátására Edelény Város Önkormányzata a Mötv. 85. § (1) bekezdése alapján közös önkormányzati hivatalt működtet Abod Község és Damak Község Önkormányzatával.

4.2. A költségvetési szerv főtevékenységének államháztartási szakágazati besorolása:

	szakágazat száma	szakágazgat megnevezése
1	841105	Helyi önkormányzatok és társulások igazgatási tevékenysége

4.3. A költségvetési szerv alaptevékenysége:

A közös önkormányzati hivatal ellátja a Mötv.-ben és a vonatkozó egyéb jogszabályokban a számára meghatározott feladatokat Edelény, Abod és Damak települések vonatkozásában. A közös önkormányzati hivatal feladatait részletesen a társult települések önkormányzatai által jóváhagyott, a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás tartalmazza.

4.4. A költségvetési szerv alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölése:

	kormányzati funkciószám	kormányzati funkció megnevezése
1	011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
2	011140	Országos és helyi nemzetiségi önkormányzatok igazgatási tevékenysége
3	011220	Adó-, vám- és jövedéki igazgatás
4	013210	Átfogó tervezési és statisztikai szolgáltatások
5	013360	Más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások
6	016010	Országgyűlési, önkormányzati és európai parlamenti képviselőválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek

7	016030	Állampolgársági ügyek
8	022010	Polgári honvédelem ágazati feladatai, a lakosság felkészítése
9	031030	Közterület rendjének fenntartása
10	041231	Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
11	041232	Start-munka program - Téli közfoglalkoztatás
12	041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
13	041236	Országos közfoglalkoztatási program
14	041237	Közfoglalkoztatási mintaprogram
15	066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
16	104060	A gyermekek, fiatalok és családok életminőségét javító programok

- 4.5. A költségvetési szerv illetékessége, működési területe:
Edelény, Abod és Damak települések közigazgatási területe.

5. A költségvetési szerv szervezet és működése

5.1. A költségvetési szerv vezetőjének megbízási rendje:

A költségvetési szervet a jegyző vezeti. A jegyzőt a Mötv. 82. § (1) bekezdése alapján a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény rendelkezéseinek megfelelően nyilvános pályázat alapján Edelény város polgármestere - határozatlan időre - nevezi ki - a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban foglaltak szerint.

5.2. A költségvetési szervnél alkalmazásban álló személyek jogviszonya:

	foglalkoztatási jogviszony	jogviszonyt szabályozó jogszabály
1	Közszolgálati jogviszony	2011. évi CXCV. törvény a közszolgálati tisztviselőkről
2	Munkaviszony	2012. évi I. törvény a munka törvénykönyvéről
3	Megbízási jogviszony	2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
4	Vállalkozás jellegű jogviszony	2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
5	Közfoglalkoztatási jogviszony	2011. évi CVI. törvény a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/13/03763-1/2022.
Ügyintéző: Rákosi Ildikó
Telefon: 46/514-343

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás a polgármesteri
hivatalok szervezeti és működési szabályzatának,
szakmai beszámolójának jóváhagyásáról
rendelkező szabályozással összefüggésben

Megyei, Megyei Jogú Városi, Városi,
Nagyközségi, Községi Önkormányzat
Címzetes Főjegyzője, Jegyzője
részére

Székhelyén

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a polgármesteri hivatalok szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását érintő szabályozással összefüggésben, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében az alábbi szakmai segítséget nyújtja.

I. Polgármesteri Hivatal szervezeti és működési szabályzata

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése meghatározza a költségvetési szerv fogalmát, mely szerint a költségvetési szerv jogszabályban vagy az alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy. Az Áht. 8. § (1) bekezdés b) pontja szerint helyi önkormányzati költségvetési szerv alapítására jogosult a helyi önkormányzat – a közös önkormányzati hivatal esetén az Möt.v-ben foglaltak szerint az érintett helyi önkormányzatok –, a helyi önkormányzatok társulása, a térségi fejlesztési tanács, az átalakult nemzeti önkormányzat. Az Áht. 8/A. §-ában foglaltak szerint az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv alapításáról jogszabályban, más alapító szerv által alapított költségvetési szerv esetén alapító okiratban kell rendelkezni. E szabályozás egyértelművé teszi, hogy a helyi önkormányzati költségvetési szerv alapítása kizárólag alapító okirattal történik.

Az Möt.v. 84. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat – és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt (a továbbiakban együtt: polgármesteri hivatal) hoz létre. Figyelembe véve az előzőekben leírtakat megállapítható, hogy a **polgármesteri hivatal helyi önkormányzati költségvetési szerv.**

Hai.ósaági Főosztály

3525 Miskolc, Városház tér 1. Telefon: (36-46) 512 940 Fax: (36-46) 512 943

A polgármesteri hivatal, mint költségvetési szerv alapítása a fentiek szerint alapító okirattal történik, az Áht. 10. § (5) bekezdése szerint pedig a működésének alapvető dokumentumaként szervezeti és működési szabállyal kell rendelkeznie. A polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzata megalkotásának célja, hogy az alapító okirat rendelkezéseinek megfelelően meghatározásra kerüljön a hivatal szervezeti és működési rendje. A polgármesteri hivatal, mint költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzata létrehozásának és elfogadásának jogszabályi alapjait és kereteit az Möt., az Áht. és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) tartalmazza.

Szükséges előzetesen az Möt. és az Áht. viszonyrendszerét tisztázni. Magyarország Alaptörvényének 31. cikk (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályokat sarkalatos törvény – Möt. – határozza meg, amely e szabályok között tartalmazza a feladat – és hatáskör gyakorlására, a szervezetre vonatkozó rendelkezéseket. Az Möt. 13. § (1) bekezdése sorolja fel a helyi önkormányzatok kötelező feladatait, amely azonban nem tételes felsorolás, mivel a jogszabályhely (2) bekezdése szerint törvény is megállapíthat önkormányzati feladatot. A feladatok végzése során az adott ágazati szakmai törvények előírásai szerint kell eljárni. Az önkormányzatok feladat – és hatáskörét túlnyomórészt a közszolgáltatások teszik ki, amelyek ellátásának egyik szervezeti formája az Möt. 41. § (6) bekezdése alapján a költségvetési szerv. Az Áht. az állam és a helyi önkormányzatok közfeladatot ellátó és finanszírozó gazdálkodásának szabályrendszere, amely szervezeti megközelítésben az államháztartás részét képező szervezetekre vonatkozó előírásokat tartalmazza. E szervezetekhez tartoznak az Áht. 3. § (3) bekezdése szerint az önkormányzati költségvetési szervek, így a költségvetési szervek tekintetében az Möt. az általános, míg az Áht. a különös szabályozás szerepét tölti be.

Ennek ismeretében a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzata megalkotásának első és alapvető követelménye, hogy a képviselő – testület a saját, vagyis az önkormányzat képviselő-testületének **szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében rögzítse a polgármesteri hivatal hivatalos elvezését** (Möt. 84. § (2) bekezdés), **rendelkezzen az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól** (Möt. 53. § (1) bekezdés j) pont) valamint **normatív határozatban meghatározza** – a jegyző javaslatára a polgármester által benyújtott előterjesztés alapján – **a hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét** (Möt. 67 § (1) bekezdés d) pont).

A keretszabályok meghatározását követően a jegyző elkészíti a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának javasolt szövegét, figyelemmel az Möt. 67. § (1) bekezdésének b) pontjában foglaltakra.

Az elkészített szervezeti és működési szabályzat jóváhagyása az Áht. 9. §-ában felsorolt irányítási hatáskörök része.

„9. § Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a költségvetési szerv irányítása a következő hatáskörök gyakorlását jelenti:

a) a költségvetési szerv alapítása, átalakítása és megszüntetése, ideértve az alapító okirat és annak módosítása, valamint a megszüntető okirat kiadására vonatkozó hatáskör (a továbbiakban együtt: alapítói jogok) gyakorlását,

b) a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása.

- c) a költségvetési szerv vezetésére kinevezés vagy megbízás adása, a költségvetési szerv vezetőjének felmentése vagy a vezetői megbízás visszavonása, és - ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik - a költségvetési szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,
- d) a költségvetési szerv gazdasági vezetőjének kinevezése vagy megbízása, felmentése vagy megbízásának visszavonása,
- e) a költségvetési szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzése,
- f) a költségvetési szerv döntésének megsemmisítése, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítás,
- g) jogszabályban meghatározott esetekben a költségvetési szerv döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása,
- h) egyedi utasítás kiadása feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,
- i) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés, és
- j) a költségvetési szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a c)-i) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése."

Ezen jogszabályhellyel összefüggésben az Áht. 9/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy az irányító szervnek címzett irányítási hatáskört az irányító szerv vezetője gyakorolja. A helyi önkormányzati költségvetési szerv irányító szervét és annak vezetőjét – az Ávr. 6. §-a alapján – az Ávr. 1. melléklete határozza meg. A melléklet – az államháztartás önkormányzati alrendszerében című – II. Fejezetének 1. pont a) alpontja szerint az irányító szerv a helyi önkormányzat esetében a képviselő-testület, az irányító szerv vezetője pedig a polgármester. Tekintettel erre főszabályként az Áht. 9. §-ában felsorolt irányítási hatásköröket a polgármester gyakorolja.

Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése ugyanakkor azt is rögzíti, hogy az Áht. 9. §-ában meghatározott hatáskörök irányítási rendjétől törvényben vagy kormányrendeletben el lehet térni. Az Möt. 42. § 2. és 7. pontja alapján az Áht. hatáskör gyakorlati szabályaitól eltérően a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartoznak az Áht. 9. § a) pontjában valamint c) pontjában meghatározott – fentebb idézett - irányítási hatáskörök.

Tekintettel arra, hogy az Möt. a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását nem utalja a képviselő-testület hatáskörébe, ezért azt kizárólag a polgármester, mint az irányító szerv vezetője gyakorolja.

Miután a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása nem tartozik a képviselő-testület kompetenciájába, ebből következően a képviselő-testület ezen hatáskört nem is ruházhatja át egyik szervére sem.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 23-24. §-ai rendelkeznek a közjogi szervezetszabályozó eszközökről. A Jat. 23. § (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete a saját és az általa irányított szorvek tevékenységét és cselekvési programját, valamint az általa irányított szorvek szervezetét és működését normatív határozatban, a (4) bekezdés j) pontja szerint pedig a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke (a továbbiakban együtt: polgármester) és a jegyző a vezetése, az irányítása vagy a felügyelete alá tartozó szorvek szervezetét és működését, valamint tevékenységét normatív utasításban szabályozhatja.

Fentiek értelmében megállapítható, amelyet a Jat. indoklása is megfogalmaz, hogy „*normatív határozatot testületi szervek, normatív utasítást egyszemélyi szervek (közjogi tisztségviselők) adhatnak ki.*”.

Mindezek alapján a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának megjelenési formája – mint közjogi szervezetszabályozó eszköz – normatív utasítás.

Összegezve a fentiekben leírtakat, a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát a polgármester hagyja jóvá normatív utasításban.

A hatályos jogszabályok alapján a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló normatív utasítás kiadására és jóváhagyására irányuló eljárás 3 módon valósítható meg.

- 1) A Jat. (4) bekezdés j) pontja értelmében a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke (a továbbiakban együtt: polgármester) normatív utasításban szabályozhatja az irányítása alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét.
E rendelkezés alapján a polgármester a (saját) normatív utasításában szabályozhatja, azaz kiadhatja a - jegyző által elkészített – polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát, amelynek aláírásával egyidejűleg annak jóváhagyására is sor kerül. Ebben az esetben indokolt, hogy az utasítás bevezető része az alábbi szöveget tartalmazza: „A jegyző által – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (1) bekezdésében foglalt hatáskörében – elkészített polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát jóváhagyom és az alábbiak szerint kiadom.”

Kiadó: polgármester (normatív utasításban)
Jóváhagyó: polgármester
Jóváhagyás formája: normatív utasítás aláírása

- 2) A Jat. 23. § (4) bekezdés j) pontja ugyanakkor lehetővé teszi azt is, hogy a jegyző szabályozza normatív utasításban a vezetése alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét.
A jegyző által elkészített és kiadott polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló normatív utasítást ez esetben a jegyző írja alá. A jegyző normatív utasítását azonban jóváhagyó záradékkal szükséges ellátni, amelyet a polgármester, mint a jóváhagyási jog jogosultja ír alá.

Kiadó: jegyző (normatív utasításban)
Jóváhagyó: polgármester
Jóváhagyás formája: jóváhagyó záradék

- 3) A jegyző és a polgármester együttes utasításban is szabályozhatja a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát. Az együttes normatív utasításra értelemszerűen a jegyző és a polgármester aláírását is rá kell vezetni. E mód alkalmazása során a polgármesternek szintén jóváhagyó záradékkal kell ellátnia a normatív utasítást.

Kiadó: jegyző és polgármester (együttes normatív utasításban)
Jóváhagyó: polgármester
Jóváhagyás formája: jóváhagyó záradék

Fontos hangsúlyozni, hogy ez a normatív utasítás azonban nem lehet ellentétes tartalmú azon rendelkezésekkel, amelyekről a képviselő-testület az Mötv. 53. § (1) bekezdés j) pontja alapján rendeletben, illetve az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontja alapján normatív határozatban döntött. Ezzel biztosított ugyanis az Mötv. 67. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt rendelkezés, amely kimondja, hogy a polgármester a képviselő-testület döntése szerint és saját hatáskörében irányítja a hivatalt.

II. Helyi önkormányzati költségvetési szervek szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása

Az Áht. az irányítási jogviszony tartalmát valamennyi költségvetési szerve kiterjedően állapítja meg, tekintet nélkül a költségvetési szerv által ellátott közfeladatra. Ennek értelmében az Áht. 9. §-ában felsorolt hatáskörök alkalmazandók valamennyi költségvetési szervere – Így a helyi önkormányzati költségvetési szerve is -, fenntartva annak lehetőségét, hogy törvény eltérően határozhatja meg az irányítási hatásköröket.

Tekintettel az Áht. 9. § b) pontjának és a 9/A. § (1) bekezdésének együttes értelmezésére megállapítható, hogy a polgármester abban az esetben gyakorolja jogkörét, ha az irányítási hatáskört illetően törvény, az irányítási hatáskör gyakorlására való jogosultság vonatkozásában törvény vagy kormányrendelet másképp nem rendelkezik. Eszerint az egyes helyi önkormányzati költségvetési szervek tekintetében ezen általános szabálytól az ágazati jogszabályok eltérhetnek. Mindebből fakadóan javasolt az egyes helyi önkormányzati költségvetési szervek szempontjából az adott ágazatra vonatkozó jogszabályok áttekintése.

III. Helyi önkormányzati költségvetési szervek szakmai beszámolójának elfogadása

Az Áht. 9. § i) pontja rögzíti a beszámolóra való kötelezést, mint irányítási hatáskört (eszközt). Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése, valamint az Ávr. 6. §-a és 1. melléklete szerint e hatáskört a polgármester gyakorolja. Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése szerint azonban törvényben vagy kormányrendeletben az Áht. 9. §-ában rögzített hatáskörök irányítási rendjétől el lehet térni. Erre példa az Mötv. 81. § (3) bekezdés f) pontja, mely úgy rendelkezik, hogy a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről.

Mindezek alapján, ha más jogszabály eltérő jogi szabályozást nem tartalmaz, akkor a polgármester fogadja el a helyi önkormányzati költségvetési szerv szakmai tevékenységéről szóló beszámolót. Eltérő jogi szabályozás esetében e szabályok alkalmazása az irányadó.

Kérem, hogy a jövőben a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának megalkotásakor a levelemben foglaltaknak megfelelően sziveskedjen eljárni.

Miskolc, 2022. április 14.

Tisztelettel:

Dr. Alakszai Zoltán
kormány megbízott
nevében és megbízásából

Dr. Schirger György
főosztályvezető

