



ELŐTERJESZTÉS
ABOD KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2022. NOVEMBER 21.NAPJÁN TARTANDÓ RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE

SORSZÁM: 65.

MELLÉKLETEK: 1 DB

TÁRGY: Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(II.13.) önkormányzati rendelet módosításáról

ELŐTERJESZTŐ: Rescsánszki Bertalanné polgármester

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: dr. Vártás József jegyző

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

☞ Ügyrendi Bizottság

EGYEZTETVE BELSŐ SZERVEZETI EGYSÉGEKKEL:

Igazgatási és Szociális Osztály:
2022. november 17.

Ambrusics Tibor
aljegyző

Pénzügyi Osztály:
2022. november 17.

Pachmanné Tóth Anita
osztályvezető

EGYEZTETVE KÜLSŐ SZERVEZETEKSEL: -

AZ ELŐTERJESZTÉS A JOGSZABÁLYI RENDELKEZÉSEKNEK MEGFELEL:

Dr. Vártás József jegyző 2022. november 17.

AZ ELŐTERJESZTÉSEKKEL KAPCSOLATOS DÖNTÉSHOZATAL:

Rendeletalkotás

Határozathozatal normatív
 hatósági
 egyéb

A döntéshez egyszerű
minősített többség szükséges.

FELELŐS TISZTSÉGVISELŐ JÓVÁHAGYÁSA: Rescsánszki Bertalanné polgármester

Abod, 2022. november 17.



Rescsánszki Bertalanné
polgármester

Általános Indokolás

Abod Község Önkormányzata Képviselő-testülete a 2018. február 13. napján tartott ülésén megalkotta a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(II.13.) önkormányzati rendeletét.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya BO/13/03763-1/2022. iktatószámú – a megye valamennyi önkormányzatának megküldött - levelében szakmai segítségnyújtást küldött önkormányzatunk részére a polgármesteri hivatalok szervezeti és működési szabályzatának, szakmai beszámolójának jóváhagyásáról rendelkező szabályozással összefüggésben. A szakmai segítségnyújtásban foglaltak értelmében a helyi önkormányzati költségvetési szerv alapítása kizárólag alapító okirattal történik, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 10.§ (5) bekezdése szerint a működésének alapvető dokumentuma a szervezeti és működési szabályzat. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban Ávr.) 1. melléklete II. fejezetének 1. pont a) alpontja alapján az irányító szerv a helyi önkormányzat esetében a Képviselő-testület, az irányító szerv vezetője pedig a polgármester. **Az Mötv. 53.§ (1) bekezdés j) pontja, valamint a 84.§ (2) bekezdése alapján a Képviselő-testület a saját, vagyis az önkormányzat képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében kell, hogy rögzítse a közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezését, valamint rendelkeznie kell az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról és feladatairól. A hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét az Mötv. 67.§ (1) bekezdés d) pontja alapján a jegyző javaslatára a polgármester által benyújtott előterjesztés alapján a Képviselő-testület normatív határozatban határozza meg.**

A fenti indokok alapján szükségessé vált Abod Község Önkormányzata Képviselő-testülete Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(II.13.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálata, és az Mötv. fent részletezett rendelkezéseinek megfelelő módosítása.

Hatásvizsgálat

A rendelet - tervezet elkészítésekor törekedtünk arra, hogy a tervezet:

- a) megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek,
- b) illeszkedjen a jogrendszer egységébe,
- c) megfeleljen a nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettségeknek,
- d) megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeknek.

Az **előzetes hatásvizsgálat** alapján a szabályozás várható következményeit tekintve a következők állapíthatók meg:

- I. **Várható társadalmi hatások:** A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalmi hatása nincs.
- II. **Várható gazdasági, költségvetési hatások:** Gazdasági költségvetési hatása nincs.
- III. **Várható környezeti hatások:** A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.
- IV. **Várható egészségügyi következmények:** A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatása nincs.
- V. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** Nem jelent többlet adminisztratív terhet.
- VI. **A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendelet megalkotását magasabb szintű jogszabályi környezettel való összhang megteremtése indokolja.

VII. **A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A rendelet módosításával többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek nem merülnek fel.

Részletes Indokolás

1.§

Módosító rendelkezést tartalmaz.

2.§

Kiegészítő rendelkezést tartalmaz.

3.§

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

4.§

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Abod, 2022. november 17.



Rescsánszki Bertalan
Rescsánszki Bertalanné
polgármester

Abod Község Önkormányzata Képviselő-testületének/2022. (.....) önkormányzati rendelete

Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(II.13.) önkormányzati rendelet módosításáról

Abod Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alapörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (II.13.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.2 pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Az Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(II.13.) önkormányzati rendelet 55. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„55. §

(1) A képviselő-testület az önkormányzat működésével, a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával összefüggő feladatok, valamint a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényben foglalt feladatok ellátására közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A közös önkormányzati hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában, valamint a közös hivatalt létrehozó megállapodásban az alapító okiratban és a szervezeti és működési szabályzatban részletezett feladatokban.

- a) A hivatal elnevezése: Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal
- b) Székhelye: 3780 Edelény, István király útja 52.

- c) Telephelyek:
ca) Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Abodi Kirendeltsége (3753 Abod, Magyar út 42.)
cb) Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Damaki Kirendeltsége (3780 Damak, Szabadság út 35.)

(2) A közös önkormányzati hivatal önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv, melynek tekintetében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 9. §-ában meghatározott jogok és kötelezettségek Edelény Város Önkormányzata Képviselő-testületét illetik meg illetve terhelik a Közös Hivatal létrehozásáról és fenntartásáról szóló megállapodásban foglaltak szerint.”

2. §

Az Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(II.13.) önkormányzati rendelet a következő 55/A. §-sal egészül ki:

„55/A. §

A közös önkormányzati hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét Edelény Város Önkormányzata Képviselő-testülete, mint a költségvetési szerv irányító szerve – figyelemmel az Möt. 67. § (1) bekezdés d) pontjában foglaltakra - normatív határozattal állapítja meg.”

3. §

Hatályát veszti az Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(II.13.) önkormányzati rendelet 56. és 57. §-a.

4. §

Ez a rendelet 2022. december 1-jén lép hatályba.

Dr. Vártás József
jegyző

Rescsánszki Bertalanné
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet Abod Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (II. 13) önkormányzati rendelet 40. § (1) bekezdése szerint az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal Abodi Kirendeltsége hirdetőtábláján való kifüggesztéssel 2022. napján kihirdetésre került.

Abod, 2022. november ...

Dr. Vártás József
jegyző

Melléklet az előterjesztéshez



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/13/03763-1/2022.

Ügyintéző: Rákosi Ildikó

Telefon: 46/514-343

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás a polgármesteri hivatalok szervezeti és működési szabályzatának, szakmai beszámolójának jóváhagyásáról rendelkező szabályozással összefüggésben

**Megyei, Megyei Jogú Városi, Városi,
Nagyközségi, Községi Önkormányzat
Címzetes Főjegyzője, Jegyzője**
részére

Székhelyén

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a polgármesteri hivatalok szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását érintő szabályozással összefüggésben, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében az alábbi szakmai segítséget nyújtja.

I. Polgármesteri Hivatal szervezeti és működési szabályzata

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése meghatározza a költségvetési szerv fogalmát, mely szerint a költségvetési szerv jogszabályban vagy az alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy. Az Áht. 8. § (1) bekezdés b) pontja szerint helyi önkormányzati költségvetési szerv alapítására jogosult a helyi önkormányzat – a közös önkormányzati hivatal esetén az Möt.v-ben foglaltak szerint az érintett helyi önkormányzatok -, a helyi önkormányzatok társulása, a térségi fejlesztési tanács, az átalakult nemzetiségi önkormányzat. Az Áht. 8/A. §-ában foglaltak szerint az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv alapításáról jogszabályban, más alapító szerv által alapított költségvetési szerv esetén alapító okiratban kell rendelkezni. E szabályozás egyértelművé teszi, hogy a helyi önkormányzati költségvetési szerv alapítása kizárólag alapító okirattal történik.

Az Möt.v. 84. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat – és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt (a továbbiakban együtt: polgármesteri hivatal) hoz létre. Figyelembe véve az előzőekben leírtakat megállapítható, hogy **a polgármesteri hivatal helyi önkormányzati költségvetési szerv.**

Hatósági Főosztály

3525 Miskolc, Városház tér 1. Telefon: (36-46) 512 940 Fax: (36-46) 512 943

A polgármesteri hivatal, mint költségvetési szerv alapítása a fentiek szerint alapító okirattal történik, az Áht. 10. § (5) bekezdése szerint pedig a működésének alapvető dokumentumaként szervezeti és működési szabállyal kell rendelkeznie. A polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzata megalkotásának célja, hogy az alapító okirat rendelkezéseinek megfelelően meghatározásra kerüljön a hivatal szervezeti és működési rendje. A polgármesteri hivatal, mint költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzata létrehozásának és elfogadásának jogszabályi alapjait és kereteit az Möt., az Áht. és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) tartalmazza.

Szükséges előzetesen az Möt. és az Áht. viszonyrendszerét tisztázni. Magyarország Alaptörvényének 31. cikk (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályokat sarkalatos törvény – Möt. – határozza meg, amely e szabályok között tartalmazza a feladat – és hatáskör gyakorlására, a szervezetre vonatkozó rendelkezéseket. Az Möt. 13. § (1) bekezdése sorolja fel a helyi önkormányzatok kötelező feladatait, amely azonban nem tételes felsorolás, mivel a jogszabályhely (2) bekezdése szerint törvény is megállapíthat önkormányzati feladatot. A feladatok végzése során az adott ágazati szakmai törvények előírásai szerint kell eljárni. Az önkormányzatok feladat – és hatáskörét túlnyomórészt a közszolgáltatások teszik ki, amelyek ellátásának egyik szervezeti formája az Möt. 41. § (6) bekezdése alapján a költségvetési szerv. Az Áht. az állam és a helyi önkormányzatok közfeladatot ellátó és finanszírozó gazdálkodásának szabályrendszere, amely szervezeti megközelítésben az államháztartás részét képező szervezetekre vonatkozó előírásokat tartalmazza. E szervezetekhez tartoznak az Áht. 3. § (3) bekezdése szerint az önkormányzati költségvetési szervek, így a költségvetési szervek tekintetében az Möt. az általános, míg az Áht. a különös szabályozás szerepét tölti be.

Ennek ismeretében a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzata megalkotásának első és alapvető követelménye, hogy **a képviselő – testület a saját, vagyis az önkormányzat képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében rögzítse a polgármesteri hivatal hivatalos elvezését** (Möt. 84. § (2) bekezdés), **rendeletben az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól** (Möt. 53. § (1) bekezdés j) pont) **valamint normatív határozatban meghatározza** – a jegyző javaslatára a polgármester által benyújtott előterjesztés alapján – **a hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét és ügyfelfogadási rendjét** (Möt. 67 § (1) bekezdés d) pont).

A keretszabályok meghatározását követően a jegyző elkészíti a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának javasolt szövegét, figyelemmel az Möt. 67. § (1) bekezdésének b) pontjában foglaltakra.

Az elkészített szervezeti és működési szabályzat jóváhagyása az Áht. 9. §-ában felsorolt irányítási hatáskörök része.

„9. § Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a költségvetési szerv irányítása a következő hatáskörök gyakorlását jelenti:

- a) *a költségvetési szerv alapítása, átalakítása és megszüntetése, ideértve az alapító okirat és annak módosítása, valamint a megszüntető okirat kiadására vonatkozó hatáskör (a továbbiakban együtt: alapítói jogok) gyakorlását,*
- b) *a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása.*

- c) a költségvetési szerv vezetésére kinevezés vagy megbízás adása, a költségvetési szerv vezetőjének felmentése vagy a vezetői megbízás visszavonása, és - ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik - a költségvetési szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,
- d) a költségvetési szerv gazdasági vezetőjének kinevezése vagy megbízása, felmentése vagy megbízásának visszavonása,
- e) a költségvetési szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzése,
- f) a költségvetési szerv döntésének megsemmisítése, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítás,
- g) jogszabályban meghatározott esetekben a költségvetési szerv döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása,
- h) egyedi utasítás kiadása feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,
- i) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés, és
- j) a költségvetési szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a c)-i) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése."

Ezen jogszabályhellyel összefüggésben az Áht. 9/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy az irányító szervnek címzett irányítási hatáskört az irányító szerv vezetője gyakorolja. A helyi önkormányzati költségvetési szerv irányító szervét és annak vezetőjét – az Ávr. 6. §-a alapján – az Ávr. 1. melléklete határozza meg. A melléklet – az államháztartás önkormányzati alrendszerében című – II. Fejezetének 1. pont a) alpontja szerint az irányító szerv a helyi önkormányzat esetében a képviselő-testület, az irányító szerv vezetője pedig a polgármester. Tekintettel erre főszabályként az Áht. 9. §-ában felsorolt irányítási hatásköröket a polgármester gyakorolja.

Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése ugyanakkor azt is rögzíti, hogy az Áht. 9. §-ában meghatározott hatáskörök irányítási rendjétől törvényben vagy kormányrendeletben el lehet térni. Az Möt. 42. § 2. és 7. pontja alapján az Áht. hatáskör gyakorlási szabályaitól eltérően a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartoznak az Áht. 9. § a) pontjában valamint c) pontjában meghatározott – fentebb idézett - irányítási hatáskörök.

Tekintettel arra, hogy az Möt. a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását nem utalja a képviselő-testület hatáskörébe, ezért azt kizárólag a polgármester, mint az irányító szerv vezetője gyakorolja.

Miután a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása nem tartozik a képviselő-testület kompetenciájába, ebből következően a képviselő-testület ezen hatáskört nem is ruházhatja át egyik szervére sem.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 23-24. §-ai rendelkeznek a közjogi szervezetszabályozó eszközökről. A Jat. 23. § (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete a saját és az általa irányított szervek tevékenységét és cselekvési programját, valamint az általa irányított szervek szervezetét és működését normatív határozatban, a (4) bekezdés j) pontja szerint pedig a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke (a továbbiakban együtt: polgármester) és a jegyző a vezetése, az irányítása vagy a felügyelete alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét normatív utasításban szabályozhatja.

Fentiek értelmében megállapítható, amelyet a Jat. indoklása is megfogalmaz, hogy „*normatív határozatot testületi szervek, normatív utasítást egyszemélyi szervek (közjogi tisztviselők) adhatnak ki.*”

Mindezek alapján a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának megjelenési formája – mint közjogi szervezetszabályozó eszköz – normatív utasítás.

Összegezve a fentiekben leírtakat, a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát a polgármester hagyja jóvá normatív utasításban.

A hatályos jogszabályok alapján a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló normatív utasítás kiadására és jóváhagyására irányuló eljárás 3 módon valósítható meg.

- 1) A Jat. (4) bekezdés j) pontja értelmében a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke (a továbbiakban együtt: polgármester) normatív utasításban szabályozhatja az irányítása alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét.
E rendelkezés alapján a polgármester a (saját) normatív utasításában szabályozhatja, azaz kiadhatja a - jegyző által elkészített – polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát, amelynek aláírásával egyidejűleg annak jóváhagyására is sor kerül. Ebben az esetben indokolt, hogy az utasítás bevezető része az alábbi szöveget tartalmazza: „A jegyző által – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (1) bekezdésében foglalt hatáskörében – elkészített polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát jóváhagyom és az alábbiak szerint kiadom.”

Kiadó: polgármester (normatív utasításban)
Jóváhagyó: polgármester
Jóváhagyás formája: normatív utasítás aláírása

- 2) A Jat. 23. § (4) bekezdés j) pontja ugyanakkor lehetővé teszi azt is, hogy a jegyző szabályozza normatív utasításban a vezetése alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét.
A jegyző által elkészített és kiadott polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló normatív utasítást ez esetben a jegyző írja alá. A jegyző normatív utasítását azonban jóváhagyó záradékkal szükséges ellátni, amelyet a polgármester, mint a jóváhagyási jog jogosultja ír alá.

Kiadó: jegyző (normatív utasításban)
Jóváhagyó: polgármester
Jóváhagyás formája: jóváhagyó záradék

- 3) A jegyző és a polgármester együttes utasításban is szabályozhatja a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát. Az együttes normatív utasításra értelemszerűen a jegyző és a polgármester aláírását is rá kell vezetni. E mód alkalmazása során a polgármesternek szintén jóváhagyó záradékkal kell ellátnia a normatív utasítást.

Kiadó: jegyző és polgármester (együttes normatív utasításban)
Jóváhagyó: polgármester
Jóváhagyás formája: jóváhagyó záradék

Fontos hangsúlyozni, hogy ez a normatív utasítás azonban nem lehet ellentétes tartalmú azon rendelkezésekkel, amelyekről a képviselő-testület az Möt. 53. § (1) bekezdés j) pontja alapján rendeletben, illetve az Möt. 67. § (1) bekezdés d) pontja alapján normatív határozatban döntött. Ezzel biztosított ugyanis az Möt. 67. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt rendelkezés, amely kimondja, hogy a polgármester a képviselő-testület döntése szerint és saját hatáskörében irányítja a hivatalt.

II. Helyi önkormányzati költségvetési szervek szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása

Az Áht. az irányítási jogviszony tartalmát valamennyi költségvetési szervere kiterjedően állapítja meg, tekintet nélkül a költségvetési szerv által ellátott közfeladatra. Ennek értelmében az Áht. 9. §-ában felsorolt hatáskörök alkalmazandók valamennyi költségvetési szervere – Így a helyi önkormányzati költségvetési szervekre is -, fenntartva annak lehetőségét, hogy törvény eltérően határozhatja meg az irányítási hatásköröket.

Tekintettel az Áht. 9. § b) pontjának és a 9/A. § (1) bekezdésének együttes értelmezésére megállapítható, hogy a polgármester abban az esetben gyakorolja jogkörét, ha az irányítási hatáskört illetően törvény, az irányítási hatáskör gyakorlására való jogosultság vonatkozásában törvény vagy kormányrendelet másképp nem rendelkezik. Eszerint az egyes helyi önkormányzati költségvetési szervek tekintetében ezen általános szabálytól az ágazati jogszabályok eltérhetnek. Mindebből fakadóan javasolt az egyes helyi önkormányzati költségvetési szervek szempontjából az adott ágazatra vonatkozó jogszabályok áttekintése.

III. Helyi önkormányzati költségvetési szervek szakmai beszámolójának elfogadása

Az Áht. 9. § i) pontja rögzíti a beszámolóra való kötelezést, mint irányítási hatáskört (eszközt). Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése, valamint az Ávr. 6. §-a és 1. melléklete szerint e hatáskört a polgármester gyakorolja. Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése szerint azonban törvényben vagy kormányrendeletben az Áht. 9. §-ában rögzített hatáskörök irányítási rendjétől el lehet térni. Erre példa az Möt. 81. § (3) bekezdés f) pontja, mely úgy rendelkezik, hogy a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről.

Mindezek alapján, ha más jogszabály eltérő jogi szabályozást nem tartalmaz, akkor a polgármester fogadja el a helyi önkormányzati költségvetési szerv szakmai tevékenységéről szóló beszámolót. Eltérő jogi szabályozás esetében e szabályok alkalmazása az irányadó.

Kérem, hogy a jövőben a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának megalkotásakor a levelemben foglaltaknak megfelelően szíveskedjen eljárni.

Miskolc, 2022. április 14.

Tisztelettel:

Dr. Alakszai Zoltán
kormány megbízott
nevében és megbízásából

Dr. Schindler György
főosztályvezető

